



Дата 17 Января 2024 г.
Тема Сопроводительное письмо к (общегосударственному)
видению генеративного искусственного интеллекта

Настоящим мы представляем вам, от имени министра внутренних дел и отношений Королевства и Министра социальных дел и занятости, общегосударственное видение генеративного искусственного интеллекта (ИИ). Презентация этого видения является ответом на предложение депутатов Деккер-Абдулазиза и Райковски, которое было принято подавляющим большинством Палаты представителей Нидерландов в апреле 2023 года.²

Руководствуясь этим общегосударственным видением, мы подчеркиваем важность принятия мер с учетом возможностей и проблем, связанных с этой прорывной, но многообещающей технологией. Генеративный искусственный интеллект должен использоваться на службе повышения человеческого благосостояния, преуспеяния, устойчивости, справедливости и безопасности. При этом мы исходим из предположения, что генеративный ИИ ориентирован на человека и всегда соответствует нашим общественным ценностям. Это видение соответствует амбициям "Ориентированной на ценности программы работы по цифровизации": каждый может участвовать в цифровую эпоху, каждый цифровому миру можно доверять, и каждый контролирует свою цифровую жизнь.³ Правительство уделяет особое внимание влиянию этой новой цифровой технологии на общество в частности. Это тесно связано со Стратегией в отношении Цифровой экономики⁴, особенно с точки зрения создания надлежащих условий для хорошо функционирующих цифровых рынков и услуг, стимулирования цифровых инноваций и укрепления кибербезопасности.

3

В этом письме кратко излагаются ключевые моменты концепции. Концепция всего правительства полностью прилагается в Приложении 1 к настоящему письму. В этой концепции также рассматривается ряд предложений и обязательств.

¹ Генеративный ИИ - это тип ИИ, который использует сложные алгоритмы для создания нового контента, такого как текст, изображения, компьютерный код или видео. ChatGPT - это чат-бот, получивший признание в данной области.

² Измененное предложение членов Палаты представителей Деккера-Абдулазиза и Райковски от 4 апреля 2023 г. "Интегральное видение новых продуктов" (Парламентские документы 2022/23 26 643, № 1003).

³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/11/04/bijlage-1-werkagenda-vaardengedreven-digitaliseren>

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/11/18/strategie-digitale-economie>

Концепция была разработана в сотрудничестве с органами государственного сектора, организациями-исполнителями, организациями гражданского общества, предприятиями, специалистами в области знаний и высшими учебными заведениями, разработчиками искусственного интеллекта и гражданами. Учитывая важность этой быстро развивающейся темы, эти обсуждения будут продолжаться даже после публикации этого видения.

Введение

Искусственный интеллект - это системная технология, которая оказывает серьезное влияние на все области и секторы общества.

наше общество и повлияет на все сферы государственной политики. Генеративный ИИ - это специфическая форма ИИ. Он помогает людям создавать тексты, компьютерный код, изображения и аудио и уже зарекомендовал себя как мощное расширение аналитических и творческих способностей человека. Особенно после запуска чат-бота ChatGPT в конце 2022 года, и внедрения других инструментов генерирования искусственного интеллекта, таких как Google Bard, Midjourney и DALL-E, использование искусственного интеллекта стало частью повседневной жизни многих людей в Нидерландах.

В сочетании со смежными технологиями генеративный ИИ предлагает многообещающие возможности для решения социальных и научных задач. Например,

генеративный искусственный интеллект может способствовать постановке точных и эффективных медицинских диагнозов, улучшению здравоохранения и внесению вклада в медицинские исследования. Экономисты прогнозируют рост производительности не только для крупных компаний, но и для малых и средних предприятий (МСП), поскольку его внедрение делает выполнение таких задач, как финансовый анализ и юридические процессы, экономически эффективным. В секторе культуры генеративный ИИ используется для поддержки творческого процесса, например, при создании маркетингового контента или генерации описаний произведений искусства.

В то же время существуют значительные риски, и реализация общественных ценностей и основных прав, таких как прозрачность, неприкосновенность частной жизни, автономия и отсутствие дискриминации, может оказаться под давлением безответственного развития и использования или злоупотребления генеративным ИИ. Например, генеративный ИИ может использоваться для создания и распространения дезинформации; он может усилить дискриминационную динамику; и он может усилить социально-экономическое неравенство. Использование универсального ИИ также может привести к системным рискам, таким как нарушение жизненно важных процессов.

Разработки в области универсального ИИ не ослабевают. Крупные державы и технологические компании признают потенциал таких передовых систем искусственного интеллекта и инвестируют значительные средства в их дальнейшее развитие.

Широкая доступность генеративного искусственного интеллекта, масштаб и темпы, с которыми в настоящее время развивается технология, требуют видения будущего. Ваша Палата представителей Нидерландов подчеркивала важность этого несколько раз посредством различных предложений. Действия, вытекающие из этого видения, помогут голландскому обществу воспользоваться преимуществами искусственного интеллекта и справиться с рисками, связанными с ним.

⁵ Мы следуем недавно пересмотренному определению ОЭСР "системы искусственного интеллекта" (2023): машинная система, которая в явных или неявных целях на основе получаемых входных данных определяет, как генерировать выходные данные, такие как прогнозы, контент, рекомендации или решения, которые могут повлиять на физическую или виртуальную среду. Различные системы искусственного интеллекта различаются по степени автономности и адаптируемости после их внедрения.

Влияние и лежащие в его основе проблемы

Генеративный ИИ окажет (серьезное) влияние на нашу экономику, общество и как на центральные, так и на децентрализованные государственные органы. Важно отметить, что возможные применения генеративного ИИ не всегда могут быть заранее определены ни как возможность, ни как риск. Проявится ли это в конечном итоге как возможность или риск зависит от конкретной разработки, применения технологии и намерений или опыта пользователя. Это подчеркивает важность надлежащего контроля со стороны правительства за разработкой и использованием искусственного интеллекта.

я. Возможности и подзадачи

Генеративный ИИ предлагает несколько возможностей для оптимизации процессов и поддержки пользователей в решении широкого спектра задач. Это может способствовать повышению эффективности, экономии средств, более эффективному принятию решений, улучшению обслуживания и множеству инновационных решений. Широкая применимость создает возможности для граждан, бизнеса, правительства и общества в целом. Учитывая потенциальное влияние генеративных моделей и систем искусственного интеллекта на общество и экономику, правительство намерено поощрять ответственное экспериментирование и использование в различных секторах и областях.

Генеративный ИИ может обеспечить рост производительности. Ожидается, что в результате внедрения генеративного ИИ также появятся новые задачи и обязанности в организациях и экономике в целом. Это может привести к созданию новых возможностей трудоустройства и появлению новых профессий, что требует постоянного развития навыков и экспертных знаний в обществе. Кроме того, содержание многих задач, связанных с работой, претерпит изменения. Существует возможность улучшить работу за счет автоматизации повторяющихся задач и создания большего пространства, например, для социального взаимодействия или творческого мышления. В различных промышленных процессах генеративный ИИ может быстро создавать большое количество конструктивных альтернатив. В результате процесс проектирования в обрабатывающей промышленности может потенциально быть значительно ускорен. Ожидается, что влияние (генеративного) ИИ на работу будет широко ощущаться.

Кроме того, использование генерирующего искусственного интеллекта в организациях может способствовать совершенствованию внутренних организационных процедур и услуг. При условии учета юридических и этических соображений его внедрение может способствовать четкой и всеобъемлющей коммуникации с пользователями, повышению эффективности юридических и административных процедур и совершенствованию процесса принятия решений на основе данных при разработке политики и оценке. Правительство также может извлечь выгоду из этого внедрения генерирующего искусственного интеллекта, тем самым сделав свои услуги проактивными и оптимизированными.

В контексте обучения и развития генеративный ИИ может, например, помогать в анализе (большого объема) документов, объяснять сложные концепции и генерировать практические материалы. Это способствует более персонализированному подходу к обучению и предоставляет пользователям возможность расширить свои знания в различных областях.

Кроме того, в контексте научных исследований генеративный ИИ может способствовать разработке, совершенствованию и ускорению методов исследования, например, в открытии или доработке новых концепций разработки лекарств. Влияние генерирующего ИИ не ограничивается конкретными областями и обладает потенциалом для поддержки широкого спектра научных дисциплин.

Таким образом, генеративный ИИ может внести свой вклад в решение основных социальных проблем. Несмотря на опасения по поводу использования энергии (генеративного) Технология искусственного интеллекта, это уравновешивается потенциальным вкладом, который (генеративный) Искусственный интеллект может внести в переход к устойчивому развитию. Генеративный искусственный интеллект, например, может быть использован для анализа природных экосистем или прогнозирования климатических тенденций.

Наконец, внедрение генеративного искусственного интеллекта может быть использовано для поддержки и ускорения административных процессов, оказания помощи в обслуживании клиентов, написания компьютерного кода и автоматизации производственных процессов. Это предоставляет пользователям больше возможностей для выполнения основных задач и, таким образом, способствует повышению общего качества выполняемых задач.

ii. Риски и проблемы

Использование генерирующего искусственного интеллекта может повлиять на общественные ценности, такие как недискриминация, конфиденциальность и прозрачность. Если это приводит к ухудшению нашей информационной экосистемы, это тем самым влияет на демократию и наше верховенство закона. Для хорошо функционирующей демократии хорошо информированные граждане и общий взгляд на реальность являются важными предпосылками, равно как и широкая поддержка демократических институтов.

Не следует недооценивать проблему, связанную с генеративным ИИ, - это потенциальная предвзятость и избирательность, которые могут быть встроены в системы в результате используемых обучающих данных и параметров модели. Это ставит под угрозу равное обращение и недискриминацию. Кроме того, риск дезинформации растет по мере того, как генеративный ИИ способствует его созданию и распространению. Примером этого является простота создания глубоких подделок. Также существуют опасения по поводу возможных нарушений прав, связанных с неприкосновенностью частной жизни, защитой данных и авторских прав.

Что касается работы, существуют опасения по поводу влияния генеративного искусственного интеллекта на занятость, качество работы и распределение доходов. Как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе генеративный ИИ может привести к безработице. Хотя появляются новые задачи и рабочие места, и потеря рабочих мест не является единственным результатом, эти новые возможности не всегда могут быть легко доступны тем работникам, которые были вытеснены автоматизацией. В этом заключается задача поддержки людей в постоянном развитии их навыков для рынка труда. Более того, взаимодействие между генеративным ИИ и рабочей силой также влияет на качество работы. Как упоминалось, ИИ может обогатить работу содержанием. Однако существует также риск того, что он сужает задачи, ограничивает возможности работников автономия и оказывает давление на человечность рабочих отношений. При этом генеративный ИИ может оказать влияние на распределение доходов и гарантий занятости в

⁶ Голландское управление по защите данных (2023). Отчет о рисках искусственного интеллекта и алгоритмов в Нидерландах (RAN) - осень 2023 года.

⁷ https://osha.europa.eu/sites/default/files/artificial-intelligence-osh-summary_en.pdf

в долгосрочной перспективе. Таким образом, генеративный ИИ является потенциальной движущей силой поляризации на рынке труда и может усугубить неравенство доходов. Это также подчеркивает проблему интеграции цифровых технологий. Предоставление каждому человеку инструментов для понимания и использования инновационных технологий может дать ему возможность лучше адаптироваться к изменениям, которые она приносит.⁹

Другая проблема касается концентрации власти. Появление генеративной технологии искусственного интеллекта усиливает уже существующую динамику на цифровых рынках, увеличивая риск злоупотребления рыночной властью. Наиболее широко используемые модели и услуги в Нидерландах предоставляются небольшим количеством технологических компаний, которые имеют доступ к большим объемам данных, вычислительным ресурсам и возможностям разработки. В результате эти компании получают преимущество и могут интегрировать генеративный искусственный интеллект в свои (существующие) сервисы (формирование экосистемы) или обладать рыночной властью для укрепления своих позиций. Несмотря на острую конкуренцию между этими компаниями, это может привести к увеличению барьеров для входа, что потенциально может препятствовать продуктивной динамике рынка. Это может, например, привести к недобросовестной торговой практике, повышению цен на доступ и использование приложений искусственного интеллекта и инфраструктуры, а также к ограничению выбора для потребителей и инноваций.

В настоящее время Нидерланды в значительной степени полагаются на языковые модели неевропейских стран, как указано в "Повестке дня цифровой открытой стратегической автономии" (*Повестка дня цифровой открытой стратегической автономии*).¹⁰ Это может представлять риск, когда эти модели не соответствуют нашим европейским стандартам и ценностям. Задача состоит в том, чтобы создать рынок, на котором предлагаются генеративные приложения искусственного интеллекта, соответствующие всем голландским и европейским ценностям и законам. Более того, мы полностью привержены разработке и использованию общедоступных альтернативных моделей, которые уважают эти ценности и нормы.

Что касается общества в целом, системные риски, связанные с потенциально разрушительным характером генерирующего искусственного интеллекта, представляют собой серьезную проблему, которую не следует недооценивать. В результате применения генеративного искусственного интеллекта социальное и экономическое неравенство потенциально может увеличиться. Последний, но важный аспект, касается растущих потребностей в энергии для обучения и использования генеративного искусственного интеллекта, что противоречит нашей цели экономии энергии и сокращения выбросов CO₂.

В заключение можно сказать, что генеративный ИИ глубоко пронизывает общество. Таким образом, решение возможностей и проблем, связанных с генеративным ИИ, - это задача, которую следует решать коллективно, на межправительственном и межсекторальном уровне, используя обучающий и экспериментальный подход. Это предполагает постоянное участие в широком общественном диалоге в Нидерландах и, основываясь на этом, стремление к международному сотрудничеству в рамках ЕС и во всем мире. Чтобы достичь этого, нам необходимо оставаться хорошо информированными о последних разработках в области генеративного искусственного интеллекта и быть в курсе последствий для социокультурного, социально-экономического развития и устойчивого развития. Только

⁸ <https://www.theguardian.com/technology/2023/feb/08/ai-chatgpt-jobs-economy>
- неравенство

⁹ <https://www.technologyreview.com/2023/03/25/1070275/chatgpt-revolutionize-economy>
- реши-на-что-похоже

¹⁰ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2023/10/17/bijlage-agenda-dosa-tgpdfa>

тогда мы можем предвидеть социально-экономические последствия и подготовиться к дальнейшим переходам на цифровые технологии. При этом, поскольку правительство, в сотрудничестве с деловым сообществом и другими заинтересованными сторонами мы должны продолжать учиться и экспериментировать самостоятельно, например, с помощью "песочниц", в которых мы внедряем (генеративные) Искусственный интеллект в контролируемой (тестирующей) среде для использования возможностей.

Влияние генеративного ИИ, включая как возможности, так и риски и вызовы, более подробно обсуждается в концепции (Приложение 1).

Связь с текущей политикой, законами и нормативными актами

Правительство Нидерландов уже некоторое время работает над политикой, связанной с ИИ. Этому уделяется приоритетное внимание, поскольку ИИ является ключевой технологией, и связанные с ней общественные ценности должны быть защищены. Нидерланды стремятся занять лидирующие позиции в Европе в области применения и регулирования безопасного и справедливого искусственного интеллекта.

я. Существующая политика

Чтобы прийти к видению, ориентированному на будущее, важно кратко объяснить существующую политику и действующие законы и нормативные акты. По большей части, текущая политика соответствует вызовам и возможностям, которые предоставляет генеративный ИИ. Ключевые инициативы, предпринятые в этом контексте, включают следующее:

- Приверженность ответственным приложениям ИИ. Через Голландскую коалицию искусственного интеллекта (NL-AIC) правительство, бизнес-сообщество, образовательные и исследовательские учреждения, а также организации гражданского общества сотрудничают над социально ответственными приложениями искусственного интеллекта. Сюда входят лаборатории, такие как ELSA-labs, где ученые, предприниматели и государственные учреждения проводят исследования по этическим, правовым и социальным аспектам искусственного интеллекта.
- Программа AiNed представляет собой многолетнюю государственно-частную инициативу в рамках Фонда национального роста. Программа направлена на то, чтобы поставить Нидерланды на постоянное место в авангарде стран с искусственным интеллектом, и стремится внести свой вклад в восстановление экономики и экономический рост, структурное укрепление экономической основы Нидерландов, а также в ответственное применение искусственного интеллекта, ориентированное на человека. Важно, чтобы правительство Нидерландов содействовало созданию структуры поддержки, которая управляет развитием искусственного интеллекта для образования. При финансировании из Фонда национального роста Министерство образования, культуры и науки и Министерство экономики и климатической политики инвестируют значительные средства в Национальную образовательную лабораторию AI (NOLA) сроком на десять лет.¹¹
- Кроме того, программа Национального фонда роста Npuls является разработкой общенационального центра искусственного интеллекта и Концепции искусственного интеллекта для профессионального образования (mbo), высшего образования (hbo) и академического образования (wo) для подготовки этих секторов к трансформации образования с использованием искусственного интеллекта и для сотрудничества с партнерами и учреждениями в формировании этих изменений. Крупные инвестиции уже вложены в область безопасного искусственного интеллекта.
- Через Инновационный центр искусственного интеллекта (ICAI) проводятся обширные эксперименты и исследования в сотрудничестве с

¹¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/07/06/visiebrief-digitalisering-in-het-funderend-onderwijs>

деловое сообщество, государственный сектор и сектор знаний.

ii. (Действующие) применимые законы и нормативные акты

Генеративный ИИ оказывает потенциально негативное влияние на реализацию основных прав, включая запрет дискриминации, закон о неприкосновенности частной жизни и защите данных, защиту авторских прав и коммерческой тайны.¹²

Применимые правовые рамки включают запрещение дискриминации и принцип равенства, содержащийся в Конституции, Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ) и Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП). Закон о неприкосновенности частной жизни и защите данных защищен Хартией основных прав Европейского союза, Договором о функционировании Европейского Союза, Конституцией и GDPR, а также, дополнительно для Нидерландов, Законом о внедрении GDPR (UAVG) и Законом о данных полиции (Wrg) и Законом о судебных данных и судимостях (Wjsg).

Когда дело доходит до надзора за соблюдением GDPR, независимым надзорным органом в Нидерландах является Управление по защите данных Нидерландов. Ответственный орган (Autoriteit Persoonsgegevens, AP) несет ответственность. AP обладает широким мандатом и обширными полномочиями для расследования соблюдения сторонами своих обязательств по GDPR и, исходя из этого, для принятия необходимых корректирующих и санкционных мер. Таким образом, в задачу правительства не входит мониторинг законности обработки данных в частном секторе в конкретных случаях.

Европейский совет по защите данных (EDPB) - это совместный и независимый орган, состоящий из всех национальных регуляторов конфиденциальности ЕС и Европейского надзорного органа по защите данных (EDPS). Поскольку генеративный ИИ является трансграничным явлением, требующим согласованного подхода, EDPB учредил целевую группу ChatGPT для содействия сотрудничеству и обмену информацией относительно возможных правоприменительных мер.⁶ Управление Нидерландов по делам потребителей и рынков (ACM) является регулирующим органом, ответственным за надзор за соблюдением Закона о телекоммуникациях. Авторское право защищено Законом об авторском праве, а коммерческая тайна охраняется Законом о защите коммерческой тайны.

iii. Европейский закон об искусственном интеллекте

Закон об искусственном интеллекте считается основной законодательной базой для разработки и использования искусственного интеллекта в Европейском Союзе. Были установлены требования к генеративному ИИ, и была введена в действие система мониторинга этих требований. 8 декабря 2023 года в Брюсселе было достигнуто предварительное политическое соглашение относительно Закона об искусственном интеллекте. Закон вступит в силу после того, как он будет одобрен всеми государствами-членами ЕС и Европейским парламентом в полном составе. Целью этого европейского закона является содействие интеграции безопасных систем искусственного интеллекта во внутренний рынок, а также защита общественного здравоохранения и основных прав. Для достижения этой цели будут установлены определенные критерии для систем искусственного интеллекта с учетом уровня риска, который они могут представлять. Хотя некоторые методы искусственного интеллекта запрещены, к другим системам искусственного интеллекта предъявляются высокие требования из-за

¹² В концепции (Приложение 1) более подробно рассматривается текущая правовая база вокруг генеративного искусственного интеллекта и то, как эта технология соотносится с различными (фундаментальными) правами.

Дата

17 Января 2024

г. Справка

Сфера их применения с высоким уровнем риска, например, для найма и отбора сотрудников правоохранительных органов. Закон будет иметь прямое действие в Нидерландах, и постановление автоматически станет частью голландского законодательства. Часть этого, такая как надзор за запрещенными и высокорискованными приложениями искусственного интеллекта, будет дополнительно установлена голландским законодательством. Закон об искусственном интеллекте охватывает генеративный искусственный интеллект и мощные модели искусственного интеллекта, которые часто лежат в его основе, которые могут быть использованы для широкого спектра приложений. Эти модели также известны как модели искусственного интеллекта общего назначения (GPAI). Например, требуется, чтобы все модели GPAI соответствовали стандартам прозрачности. Это гарантирует, что предприятия, использующие эти модели для конкретных приложений искусственного интеллекта, будут обеспечены необходимой технической документацией в соответствии с Законом об искусственном интеллекте. Для наиболее мощных моделей GPAI с системными рисками будут действовать дополнительные обязательства, включая мониторинг серьезных инцидентов и проведение оценок моделей. Эти обязательства будут выполняться с помощью кодексов практики, которые Европейская комиссия разработает в сотрудничестве с промышленностью, наукой, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Европейская комиссия учредит регулирующий орган, известный как Управление искусственного интеллекта, для обеспечения соблюдения новых правил для моделей GPAI.

Для генеративных систем искусственного интеллекта, таких как чат-боты и системы, генерирующие изображения и видео, Закон об искусственном интеллекте включает дополнительные требования к прозрачности. Поставщики генеративных систем искусственного интеллекта должны обеспечить, чтобы людям было понятно, когда они взаимодействуют с искусственным интеллектом или когда контент был сгенерирован искусственным интеллектом.

Такой подход согласуется с приверженностью Нидерландов Закону об искусственном интеллекте. Правительство считает соразмерным налагать обязательства на предприятия и правительства по защите людей от рисков, которые могут представлять приложения искусственного интеллекта. Это имеет решающее значение для безопасной разработки и использования (генеративного) Искусственного интеллекта и, таким образом, для укрепления доверия как со стороны общества, так и рынка к использованию возможностей, которые предлагает эта технология.¹³

Европейский закон об искусственном интеллекте находится в стадии переговоров между государствами-членами ЕС и с Европейским парламентом с 21 апреля 2021 года. После одобрения государствами-членами ЕС и Европейским парламентом закон вступит в силу. На основании политического соглашения, достигнутого в декабре 2023 года, у властей Нидерландов и предприятий будет от полугода до двух лет для обеспечения того, чтобы системы искусственного интеллекта, разрабатываемые, приобретаемые и используемые, соответствовали требованиям Закона об искусственном интеллекте. Этот график зависит от уровня связанного с этим риска; например, некоторые методы искусственного интеллекта могут быть запрещены уже через 6 месяцев. Для высокорискованных приложений искусственного интеллекта установлены сроки в 24 и 36 месяцев, в течение которых закон о внедрении будет разработан в консультации с заинтересованными сторонами и представлен парламенту. Для моделей GPAI, которые включают в себя большинство крупных моделей искусственного интеллекта, генерирующих контент, требования вступают в силу через 12 месяцев, и в течение этого периода будет установлен европейский надзор.

Общегосударственное видение генеративного ИИ

Генеративный ИИ является частью более широких разработок в области цифровизации и (традиционного) ИИ, хотя и более разрушительного характера. Эта форма ИИ может иметь как сильно положительные, так и сильно отрицательные эффекты. Это подчеркивает

¹³ Парламентский документ 2023-2024, 21501-33, № 1034.

важность управления. Таким образом, в соответствии с более широкой политикой цифровизации, такой как "Программа работы по цифровизации, ориентированная на ценности", прилагаемое видение использует подход, основанный на ценностях.

Генеративный ИИ - многообещающая технология. Важно, чтобы этот подход служил повышению благосостояния и автономии людей, устойчивости, процветания, справедливости и безопасности. Эти принципы также полностью согласуются с Целями устойчивого развития (ЦУР).¹⁴ Благодаря нашему отличительному подходу, основанному на ценностях, у Нидерландов есть возможность занять лидирующие позиции в Европе и, вместе с Европой, на мировой арене. Наша цель - создать сильную экосистему искусственного интеллекта в Нидерландах и ЕС, в которой многие ответственные генеративные ИИ могут быть внедрены в инновации. Мы делаем это, создавая условия для их разработки и использования, сохраняя при этом нашу цифровую открытую стратегическую автономию. Поэтому правительство фокусируется на четырех ключевых принципах.

Генеративный ИИ в Нидерландах:

- I. II. Разработан и применяется безопасным способом.
- III. Разработан и применяется справедливым образом.
Способствует благополучию и автономии людей.
- IV. Способствует устойчивости и нашему процветанию.

Благодаря своему ценностному подходу Нидерланды имеют возможность играть ведущую роль в Европе и во всем мире. Уделяя особое внимание ответственным применениям генеративного ИИ, мы используем возможности, предоставляемые этой технологией. Мы делаем это для всех секторов. Применяя ответственный и открытый подход к применению генеративного ИИ, общество в целом может извлечь выгоду.

Поэтому в масштабах всего правительства предпринимаются усилия по:

- Разрабатывайте и применяйте новые поколения генеративного искусственного интеллекта в сотрудничестве с голландскими и европейскими партнерами, максимально открыто и на основе общественных ценностей и основных прав.
- Содействуйте регулированию и продвижению систем искусственного интеллекта, включая генеративный искусственный интеллект, на национальном, европейском и глобальном уровнях. Разработать новую политику и, при необходимости, модернизировать законы и нормативные акты для долгосрочного развития искусственного интеллекта и связанных с ним технологий.
- Повышение осведомленности общества о генеративном искусственном интеллекте, чтобы каждый мог извлечь из него выгоду, в то же время оставаясь устойчивым, когда дело доходит до рисков.

Предлагаемый подход требует как активной позиции и стремления к обучению, так и дальновидности и смелости. В этом отношении решающее значение имеет открытое сотрудничество между правительством, исполнительными органами, бизнесом, гражданами и наукой. Это обеспечивает раннее обнаружение сигналов и возможность вносить необходимые коррективы. Кроме того, Нидерланды играют активную роль как в ЕС, так и во всем мире в стимулировании международного сотрудничества и регулирования искусственного интеллекта.

От видения к действию.

¹⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/ontwikkelingssamenwerking/internationale-afspraken-ontwikkelingssamenwerking>

Для обеспечения ответственного использования, разработки и поддержания контроля над воздействием генерирующего искусственного интеллекта в Нидерландах требуются действия. Общегосударственное видение генеративного ИИ сводится к шести направлениям действий. Потенциальные эффекты генерирующего искусственного интеллекта подчеркивают важность изучения любых недостатков в политике, поскольку они могут иметь значительные последствия для отдельных людей, экономики и общества. Это может побудить к оценке потенциальных дополнительных политических действий и созданию условий для разработки и использования генерирующего искусственного интеллекта, основанного на ценностях. Некоторые действия уже осуществляются, в то время как другие являются новыми. Кроме того, несколько потенциальных новых действий изучаются.¹⁵ Документ о концепции (Приложение 1) содержит подробный обзор всего набора действий, как уже начатых, так и новых.

1. Совместная работа

Генеративный ИИ создает несколько фундаментальных проблем. Поощрение социального диалога и сотрудничества на различных уровнях имеет решающее значение. Таким образом, концепция была разработана в тесном сотрудничестве со всеми уровнями государственного управления, различными организациями-исполнителями, предприятиями, областями и секторами. Это сотрудничество остается важным и в будущем. Это означает активное вовлечение резидентов, исполнителей, сотрудников, работодателей, предпринимателей, коммерческих структур и профессионалов. Важно, чтобы у них был голос в формировании будущего, в котором генеративный ИИ играет важную роль. Голландская коалиция ИИ играет в этом решающую роль, в том числе посредством AI-Parade. Кроме того, мы продолжим беседу с жителями о возможностях и рисках генеративного ИИ и цифровизации для общества в 2024 году по различным каналам (например, в рамках vision траектории generative AI и сеансов диалога, организованных Институтом Патенау).

Безопасная и ответственная разработка, использование и интеграция генеративного искусственного интеллекта требуют межправительственного сотрудничества. Максимизация возможностей, которые предлагает генеративный ИИ, требует скоординированных усилий со стороны всех уровней правительства, частного сектора и гражданского общества. Вместе с местными органами власти и организациями-исполнителями мы изучаем способы, с помощью которых генеративный ИИ может помочь сделать общение с гражданами более четким и инклюзивным. Мы также экспериментируем с пилотными проектами, чтобы оценить дополнительную ценность применения генеративного ИИ для улучшения государственных услуг.

Генеративный ИИ является трансграничным явлением и, следовательно, требует международное сотрудничество. В контексте ЕС Нидерланды активно участвуют в инициативах, направленных на укрепление позиций знаний и инноваций в области генеративного искусственного интеллекта, таких как Альянс языковых технологий EDIC (ALT-EDIC).¹⁶ В то же время, продолжающиеся дискуссии по международному управлению ИИ активизируются, и правительство активно вносит в них свой вклад. Управление генеративным ИИ имеет геополитические аспекты. В результате это может иметь последствия для международного сообщества.

¹⁵ В настоящее время изучается ряд возможных новых политических мер. Результаты этих действий также будут представлены следующему правительству. Принятие решений относительно потенциальной реализации этих новых политических мер, а также финансового покрытия для них будет (потенциально) зависеть от следующего правительства.

¹⁶ EDIC - это правовая база в ЕС, которая помогает государствам-членам в создании и реализации многострановых проектов.

порядок. Это подчеркивает необходимость интенсивного сотрудничества как со странами ЕС, так и со странами за пределами ЕС. Сотрудничество со странами-единомышленниками по таким аспектам, как права человека (право на неприкосновенность частной жизни, информацию и недискриминацию) и личная и международная безопасность, связанным с разработкой и использованием искусственного интеллекта, имеет важное значение. Органы, которые играют важную роль в этом, включают Комитет по искусственному интеллекту (CAI) Совета Европы, Хиросимский процесс искусственного интеллекта G7 и Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций. По этим каналам правительство стремится содействовать установлению правил для генеративных моделей искусственного интеллекта, в которых приоритет отдается безопасности и интерпретации, одновременно продвигая исследования ответственных и прозрачных моделей искусственного интеллекта. Мы делаем это на основе подхода, основанного на строгих ценностях, уделяя особое внимание безопасному ИИ и защите от рисков, чтобы можно было оптимально использовать возможности этой технологии.

2. Внимательно следить за всеми событиями

Учитывая ожидаемый экспоненциальный рост, который претерпит генеративный ИИ в ближайшие годы, для правительства очень важно обеспечить, чтобы сотрудники обладали нужными знаниями и навыками (обучением) и внимательно отслеживали соответствующие изменения. Это означает, что правительство будет оставаться в тесном контакте с местными органами власти, организациями-исполнителями, научными учреждениями, коммерческими организациями, общественными организациями, работодателями, служащими и гражданами по этому вопросу.

Таким образом, консультативный орган искусственного интеллекта (или Группа быстрого реагирования) на самом высоком (голландском) политическом уровне мог бы (потенциально) консультировать правительство по неотложным вопросам, касающимся значительных достижений в области (генеративного) искусственного интеллекта. Правительство в настоящее время изучает возможность создания такого консультативного органа,¹⁷ в соответствии с ходатайством Деккера-Абдулазиза и Райковски. Чтобы отслеживать разработку и использование генеративного искусственного интеллекта в правительстве, мы сотрудничаем с местными органами власти в создании системы мониторинга.¹⁸

Кроме того, особое внимание следует уделять последствиям для рынка труда. Это включает как занятость, так и качество работы. Например, Социально-экономический совет (Sociaal-Economische Raad, SER) будет составлять карту влияния искусственного интеллекта на производительность труда, количество и качество работы.

Правительство также уделяет особое внимание влиянию этой технологии на устойчивость и климат. Генеративный ИИ может внести свой вклад в решение климатических проблем, но пока это привело только к увеличению воздействия на окружающую среду. Поэтому важно сделать эти технологии более устойчивыми с помощью более энергоэффективных методов и содействия ответственной и устойчивой разработке и использованию. Как правительство, устойчивое развитие является ключевым принципом в внедрении искусственного интеллекта, что означает, что как правительство мы не используем эту технологию, если она наносит значительный вред людям и планете.

¹⁷ Парламентский документ 2023-2024, 26 643, № 1075.

¹⁸ Для достижения этой цели организуются встречи, в частности, с субнациональными правительствами. другие.

3. Разработка и применение законов и нормативных актов

Граждане и предприятия должны быть уверены в том, что правительство устанавливает соответствующие рамки и правила для искусственного интеллекта. В этой связи, внимание следует обратить на то, насколько существующее и готовящееся к принятию законодательство способно разрабатывать и использовать генеративный ИИ безопасным и справедливым образом. Четкие национальные, европейские (или международные) рамки могут способствовать ускорению инноваций. Европейский закон об искусственном интеллекте, который также будет применяться к генеративному ИИ, обеспечивает прочную основу в этом отношении. Правительство приступит к общегосударственному внедрению Закона об искусственном интеллекте в 2024 году, когда руководство и просвещение заинтересованных сторон имеют большое значение.

В условиях быстро развивающейся технологии, такой как генеративный искусственный интеллект, важно, чтобы регулирование было как можно более технологически нейтральным и адаптивным. Поэтому правительство намерено постоянно контролировать - как на национальном, так и на европейском уровне - достаточность текущей политики и правовой базы.¹⁹

4. Расширяйте знания и навыки

Правительство активно работает над расширением знаний и навыков, чтобы в полной мере использовать возможности, предоставляемые генеративным искусственным интеллектом. Поступая таким образом, мы, как правительство, стремимся подать правильный пример, предоставляя национальным правительственным организациям рекомендации по внедрению искусственного интеллекта и ужесточая условия закупок в отношении искусственного интеллекта. Центр знаний по генеративному ИИ при правительстве (страны) потенциально мог бы объединить такие разработки. Правительство намерено развивать и удерживать таланты в области искусственного интеллекта, чтобы мы могли разрабатывать генеративный искусственный интеллект, соответствующий европейским нормам и ценностям. Это также имеет дополнительную ценность для цифровой открытой стратегической автономии Европы. Мы также изучаем (необходимые) инвестиции в крупномасштабную научную и технологическую инфраструктуру (включая суперкомпьютеры и вычислительные мощности) на национальном уровне и уровне ЕС, чтобы быть конкурентоспособными в области LLM (Больших языковых моделей) и других форм генерирующего искусственного интеллекта.

Использование генеративного ИИ требует навыков оценки контента, создаваемого этой технологией. Это требует дальнейших усилий по повышению медиаграмотности среди различных целевых групп. Следовательно, во всей системе образования, такие навыки, как критическое и структурированное мышление, становятся все более важными. В этом контексте Национальная образовательная лаборатория AI (NOLAI) исследует педагогические, социальные последствия генеративного ИИ.

5. Инновации с генеративным ИИ

Правительство, которое хочет контролировать ситуацию, должно быть правительством, которое в рамках существующих правовых рамок экспериментирует с безопасным и ответственным генеративным ИИ, чтобы выяснить, где кроются риски и возможности в конкретных приложениях. Важно, чтобы в Нидерландах была создана среда, в которой есть место для экспериментов, тестирования и расширения масштабов надежной и прозрачной (генеративной) деятельности ИИ модели и инструменты.

В связи с этим правительство изучает вопрос о создании публичного национального

¹⁹ Смотрите также: Институт Ратенау (2023), сканирование Ратенау на генеративном ИИ.

Дата

17 Января 2024

г. Справка

Центр тестирования ответственного генеративного ИИ в Нидерландах. Более того, возрастает важность надежных наборов данных на голландском языке в качестве основы для генеративных моделей искусственного интеллекта. Национальная группа по проверке ИИ содействует проведению общедоступных сравнительных тестов и инструментов (таких как обнаружение предвзятости) для ответственного внедрения генеративного ИИ в Нидерландах.

С разработкой собственной открытой языковой модели GPT-NL был дан стартовый сигнал для содействия развитию (открытых) голландского и европейского языков. *большие языковые модели*, в соответствии с общественными ценностями. GPT-NL станет виртуальным центром, открытым для партнеров, которые хотят вносить данные и знания в языковую модель и разрабатывать приложения, например, в областях безопасности, здравоохранения, образования и государственных услуг. В ходе дальнейшей разработки основы реализации алгоритмов (Implementatiekader voor Algoritmen, IKA) для использования правительством также будут разработаны этические основы ответственного использования генеративного искусственного интеллекта.

6. Строгий и четкий надзор и правоприменение

Разработчикам, директивным органам и регулирующим органам как на европейском, так и на национальном уровнях важно сохранять бдительность в отношении любых потенциальных негативных последствий, которые могут возникнуть в результате использования генеративного искусственного интеллекта в будущем. Чтобы способствовать разработке желательного генеративного искусственного интеллекта, важно применять упреждающий подход. Для правительства может быть полезно с самого начала создать рамки, позволяющие направлять его развитие в позитивном направлении и смягчать любые потенциальные негативные последствия.

Строгий и четкий надзор требует, чтобы регулирующие органы приобретали знания в ходе разработки и использования этих технологий, чтобы идти в ногу с развитием событий и вносить необходимые коррективы. Поэтому хорошее сотрудничество между регулируемыми органами, (судебными) органами, политиками и обществом имеет огромное значение. В этом контексте важно, чтобы регулирующие органы использовали свой практический опыт для консультирования по законодательным процессам и играли ключевую роль в оценке того, по-прежнему ли достаточны текущая политика, законы и нормативные акты в свете последних событий. В ближайшие годы количество приложений с генеративным ИИ значительно увеличится. В то же время, ответственность регулирующих органов в цифровой сфере только возрастает. Поэтому по-прежнему важно постоянно оценивать, обладают ли регулирующие органы знаниями, навыками, потенциалом и ресурсами для эффективного выполнения своих обязанностей сейчас и в будущем.

В заключение.

Широко предполагается, что генеративный ИИ будет оказывать все более значительное влияние на общество в будущем, потенциально затрагивая широкий спектр сфер нашей жизни. Таким образом, правительство подчеркивает важность продолжения мониторинга и анализа развития и последствий искусственного интеллекта.

Для того чтобы все голландское общество могло извлечь выгоду из генеративного искусственного интеллекта, крайне важно, чтобы Нидерланды, как часть ЕС, сохраняли контроль. Таким образом, Нидерланды стремятся быть лидером в ЕС в области безопасного и ответственного искусственного интеллекта.

Дата
17 Января 2024
г. **Справка**

Правительство несет важную ответственность за направление развития, применение и внедрение генеративного ИИ в правильном направлении. Это общегосударственное видение служит отправной точкой. Ваша Палата представителей Нидерландов будет проинформирована о прогрессе к концу 2024 года. В ходе этого процесса мы также изучим возможность осуществления новых действий или политики, если сочтем это необходимым. Другие уровни правительства и исполнительные организации будут продолжать активно участвовать, особенно в том, что касается практической осуществимости. Правительство намерено продолжить обсуждение с деловым сообществом темы искусственного интеллекта. Цель состоит в том, чтобы изучить, как эту технологию можно использовать для решения социальных проблем. Быстрые разработки оправдывают итеративный подход и обучение. (Ожидаемое) влияние генерирующего искусственного интеллекта на многие сектора и сферы делает необходимым активное участие государственного сектора, чтобы все люди в Нидерландах могли по-настоящему воспользоваться преимуществами этой технологии и чувствовать себя защищенными.

А.К. ван Хаффелен
Государственный секретарь по связям с Королевством и цифровизации

М.А.М. Адриансенс
Министр экономики и климатической политики

Р.Х. Дейкграаф
Министр образования, культуры, и наука